
Análisis del entorno político nacional

18 de mayo de 2020

Por Phillip Chicola
Director del Área Política de Fundación Libertad y Desarrollo



Análisis del entorno político nacional

Situación de Guatemala frente a la crisis

Fortalezas

- Macroeconomía sólida; altas reservas internacionales y mayor capacidad de endeudamiento público.
- Presidente con altos índices de aprobación (85%) al inicio de crisis.
- Gabinete de Gobierno con presencia importante de actores vinculados al sector empresarial (sobre todo en las áreas de economía, energía y minas y agricultura)

Debilidades

- Sistema de salud más débil de América Latina (1.1% de inversión sobre PIB; 0.6 camas por 100,000 habitantes)
- 73% de población en la informalidad.
- Debilidad en gestión pública – procesos burocráticos son lentos para atender emergencias nacionales.
- Corrupción administrativa limita eficiencia de Gobierno
- Debilidad de Gobierno central de ejercer control efectivo sobre todo el territorio del país.

- Crisis genera oportunidad para reformas estructurales en materia de política pública y económica:
 - ✓ Empleo a tiempo parcial
 - ✓ Reactivación de industria minera
 - ✓ Reforma al Sistema de salud pública y seguridad social
 - ✓ Incentivos fiscales
- Oportunidad para el empoderamiento de Gobierno, tanto a nivel Ejecutivo como en su relación con el Congreso.

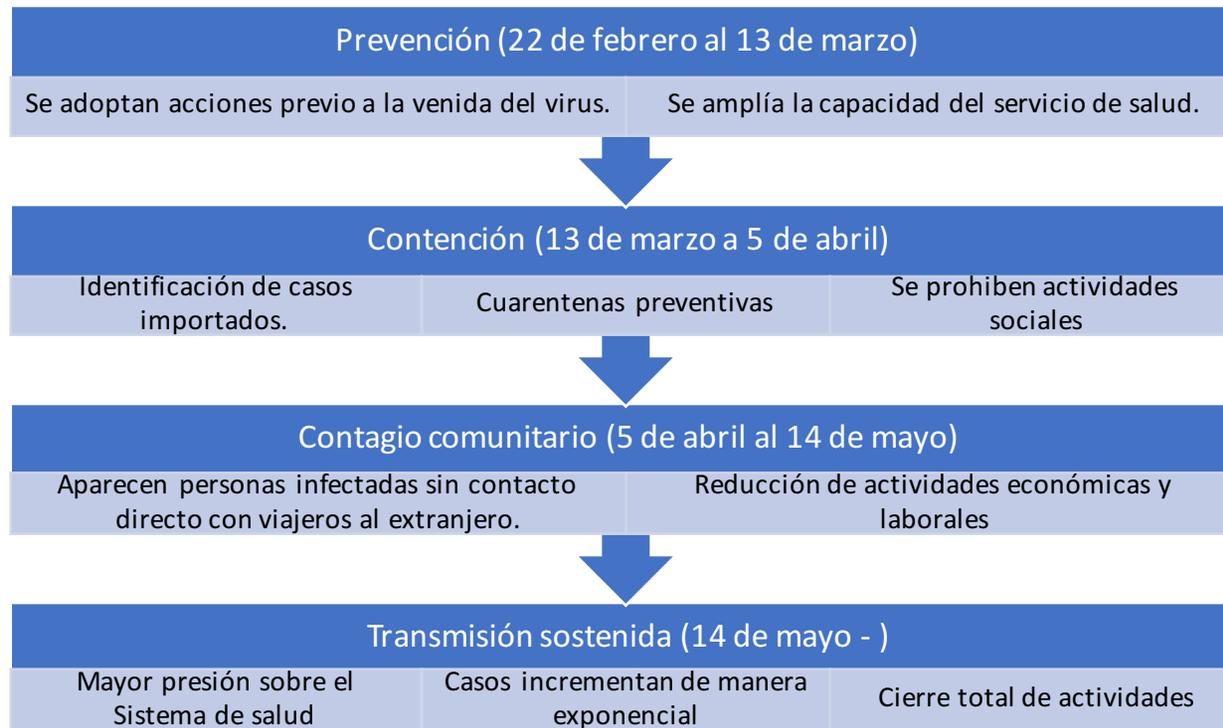
Oportunidades

- El impacto del desempleo en Estados Unidos. Escenario de reducción sostenida de remesas acarrea un enorme riesgo económico y de estabilidad social.
- Creciente descontento con políticas públicas.
- Crecimiento del autoritarismo de Estado
- Crisis económicas y sociales han precedido grandes movilizaciones sociales o han sentado la base para movimientos políticos de corte populista.

Amenazas

Evolución de la pandemia Covid-19 en Guatemala

El modelo epidemiológico del Ministerio de Salud

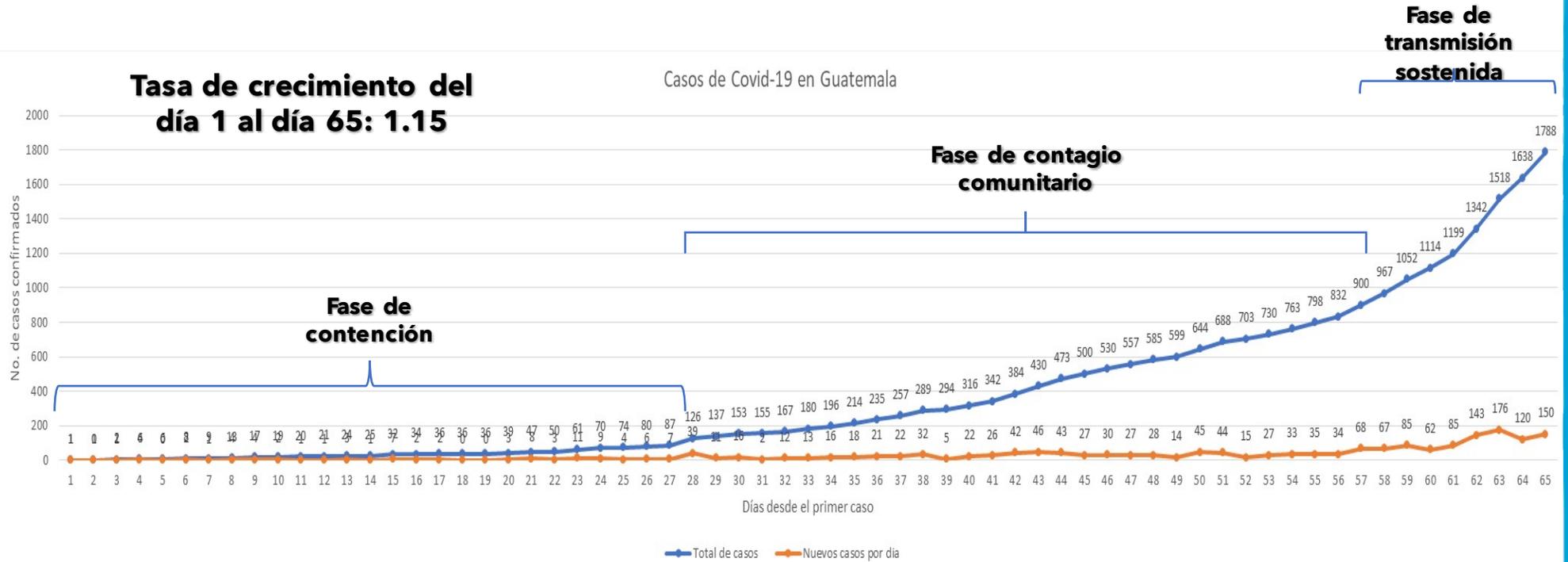


Cuadro 1
Guatemala: Sistema de Salud Pública.
Personal, hospitales y equipos específicos
para enfrentar la crisis del COVID-19

Recurso	Disponibilidad
Recurso Humano	
Médicos	6,920
Enfermeras profesionales	4,730
Auxiliares de enfermería	32,770
Técnicos de enfermería	2,967
Facilitadores comunitarios	795
Vigilantes de salud	164
Hospitales	
Nacionales de Referencia	2
Regionales	6
Departamentales	15
Especializados	8
Distritales	15
Total	46
Equipos específicos disponibles	
Camas	443
Ventiladores de respiración asistida	50

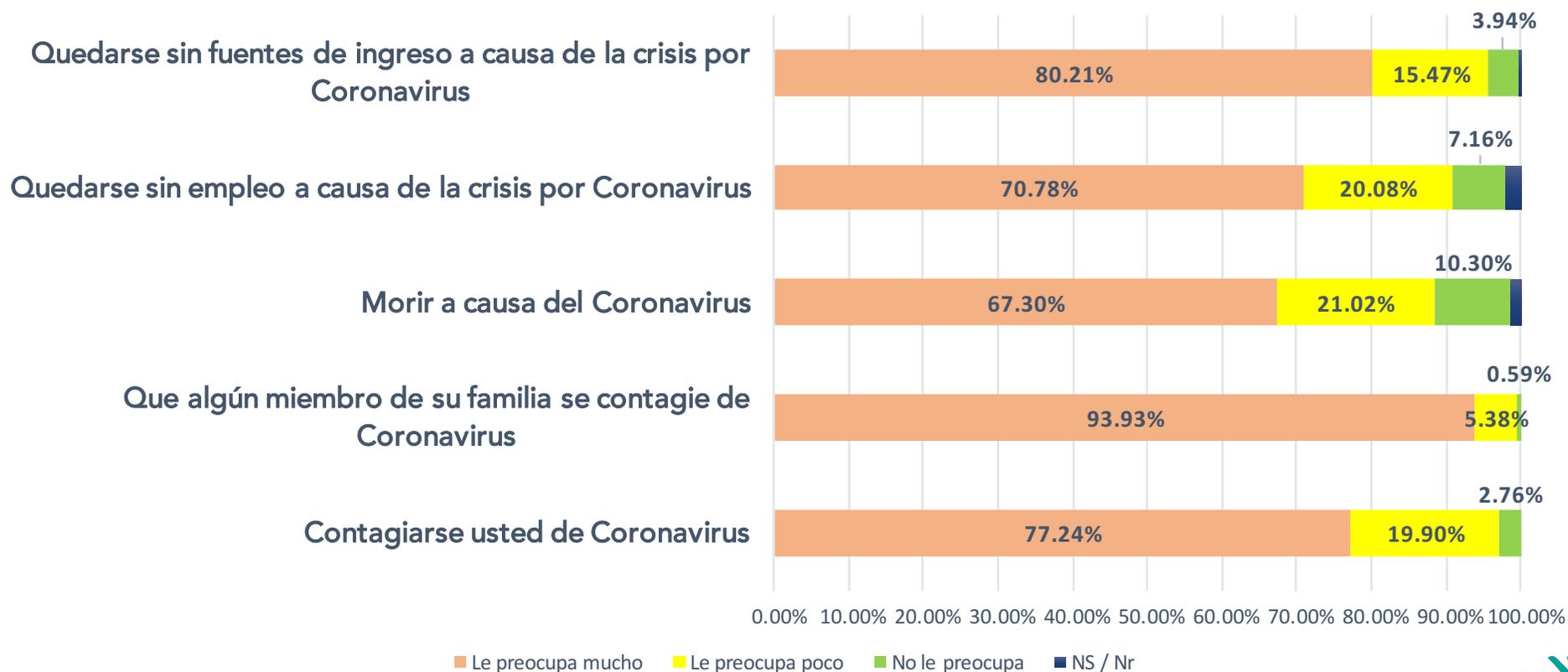
Fuente: Conferencia de prensa, Ministro de Salud, 22 de febrero. Datos propios sobre fechas de contagio.

Evolución de la pandemia en Guatemala



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Salud de Guatemala

Para cada una de las siguientes frases, podría indicar si le preocupa mucho, si le preocupa poco o si no le preocupa nada



Fuente: Politik, 12 de abril de 2020

Medidas sanitarias implementadas por el gobierno de Guatemala

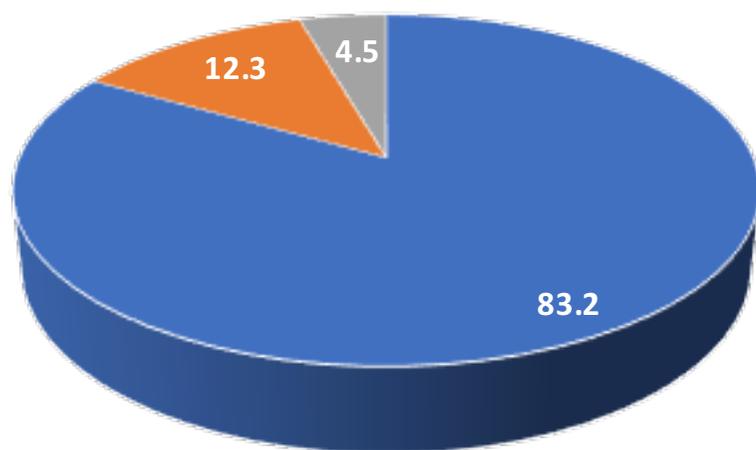
Evolución de las medidas sanitarias

Fecha	No de casos	Medida	Tipo de medida
6/03	0	Estado de Calamidad Control migratorio.	Prevención
13/03	1	Prohibición de eventos sociales, deportivos y religiosos. Suspensión de clases	Mitigación
16/03	6	Suspensión comercial y laboral. Suspensión de transporte público. Cierre de fronteras.	Supresión
21/03	17	Toque de queda (16:00 a 4:00 horas).	Ampliación supresión
03/04	50	Ley Seca. Restricción de movilidad interdepartamental	Ampliación supresión
12/04	155	Restricción de movilidad para mayores de 60 años. Obligación de uso de mascarillas y distanciamiento social	Mitigación
19/04	289	Reducción del Toque de Queda (18:00 a 4:00 horas). Se levanta restricción de movilidad interdepartamental en 19 deptos.	Reducción supresión
4/05	730	Se permite apertura de "Plazas Comerciales"	Reducción supresión
14/05	1518	Cierre "total" del país por tres días.	Supresión total
18/05		Cierre del país salvo actividades exentas. Modificación toque de queda (17:00 a 4:00 horas).	Reducción supresión total

Evolución de la aprobación gubernamental

27 de marzo

¿Cómo evalúa la respuesta del Gobierno ante la pandemia?

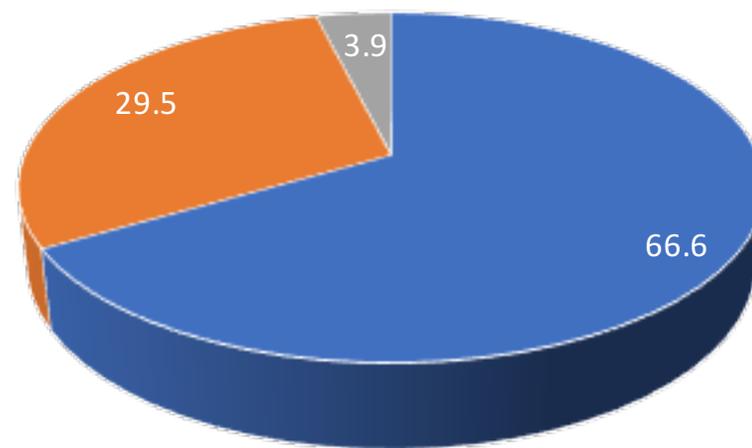


■ Positiva ■ Negativa ■ Ns / Nr ■

Fuente: ProDatos: 27 de marzo 2020.

13 de mayo

¿Cómo evalúa la respuesta del Gobierno ante la pandemia?



■ Positiva ■ Negativa ■ Ns / Nr ■

Fuente: ProDatos: 13 de mayo 2020.

¿Qué medidas se han implementado en América Latina?

Mitigación



- Medidas desde 19 de marzo
- Distanciamiento social
- No se suspenden labores
- Reuniones permitidas
- Suspensión de clases



- Medidas desde 19 de marzo
- Distanciamiento social
- No se suspenden labores
- Reuniones permitidas



- Medidas desde 13 de marzo
- No se suspenden labores
- Reuniones prohibidas
- Se cancelan clases



- Medidas desde 25 de marzo
- Cierre regional
- No se suspenden labores

Supresión gradual



- Mitigación: 12 de marzo
- Suspensión laboral: 28 marzo
- Toque de queda: 3 de abril



- Mitigación: 8 de marzo
- Suspensión clases: 15 de marzo
- Cierre de vuelos: 22 de marzo



- Mitigación: 15 de marzo
- Suspensión laboral: 3 de abril



- Mitigación: 16 de marzo
- Suspensión laboral: 27 marzo



- Medidas migratorias: 3 de marzo
- Suspensión voluntaria: 22 marzo



- 15 de marzo

Supresión desde temprano



- Mitigación: 13 de marzo
- **Suspensión laboral: 16 marzo**
- Toque de queda: 22 de marzo



- Suspensión de eventos: 12 marzo
- **Suspensión laboral: 17 de marzo**



- Toque de queda 17 de marzo
- **Suspensión laboral: 16 de marzo**



- Toque de queda: 20 de marzo
- Suspensión de eventos: 15 marzo
- **Suspensión laboral: 24 de marzo**



- Toque de queda: 24 de marzo
- **Suspensión laboral 20 marzo**

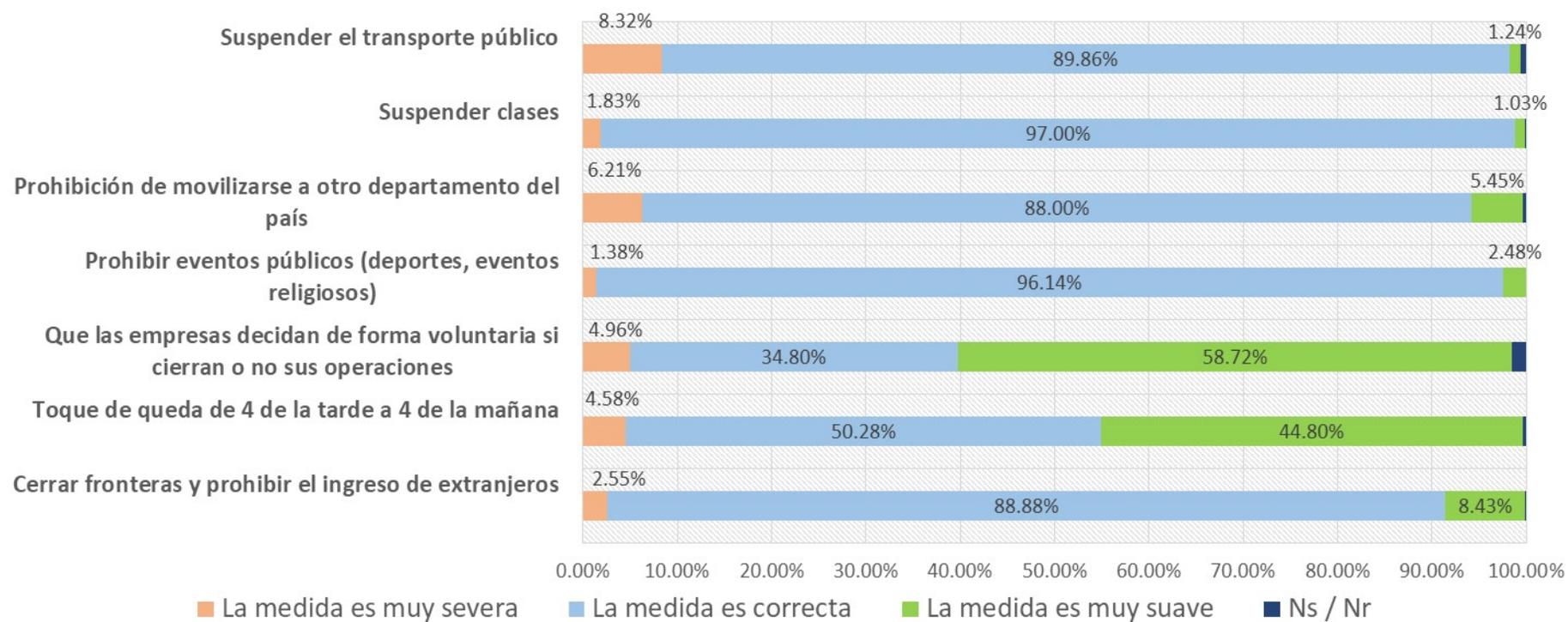


- **Cuarentena total: 21 de marzo**



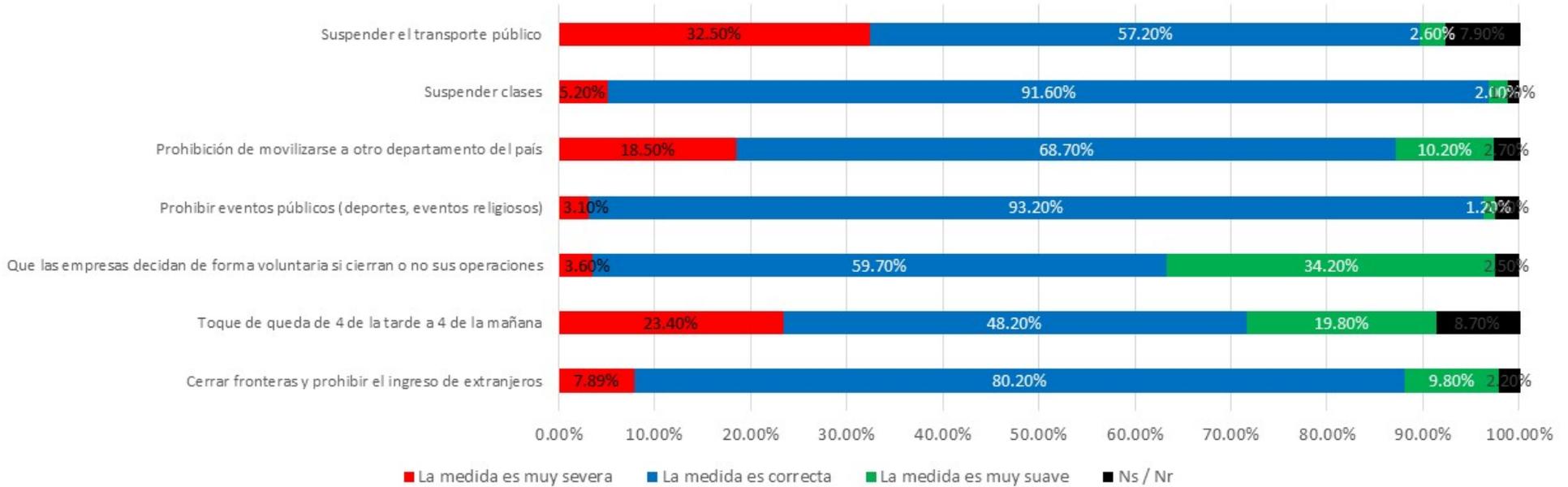
- **Cuarentena nacional 20 marzo**

Respecto de las medidas planteadas por el Gobierno , podría decir si la medida cree que es adecuada, muy suave o muy severa



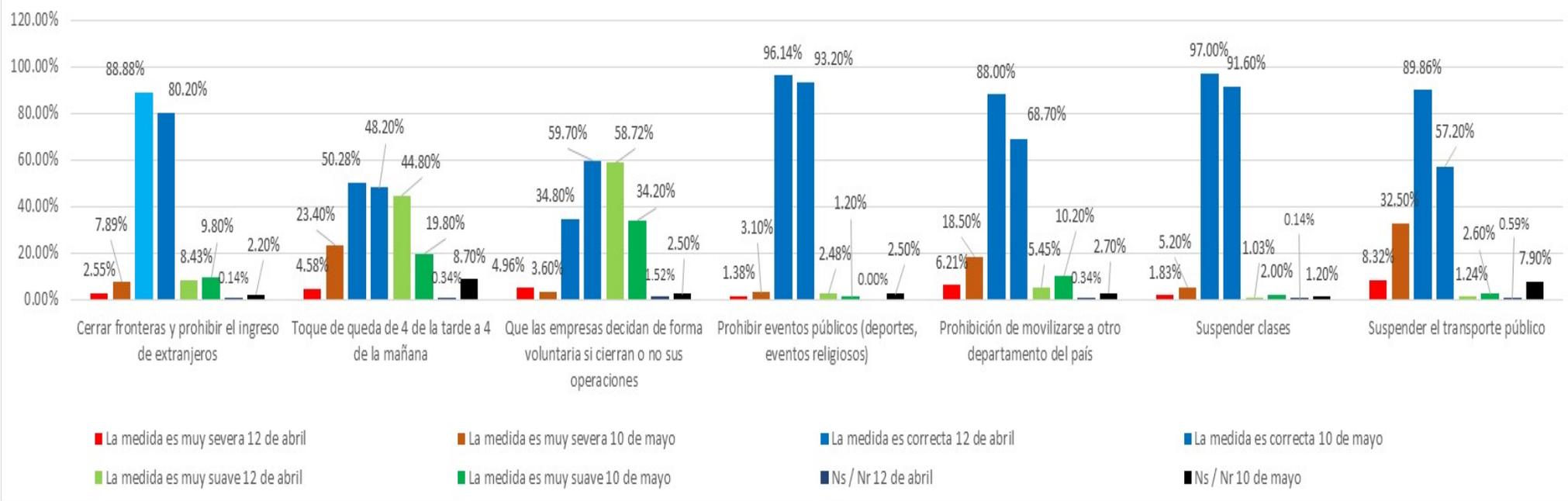
Fuente: Fundación Libertad y Desarrollo, 12 de abril de 2020

Respecto de las medidas planteadas por el Gobierno , podría decir si la medida cree que es adecuada, muy suave o muy severa



Fuente: Politik, 10 de mayo de 2020

Comparación sobre aprobación de medidas sanitarias



Fuente: Elaboración propia con datos de Fundación Libertad y Desarrollo 12 de abril y Politik, 10 de mayo de 2020

Medidas legislativas y propuestas de política pública

Medidas por parte de instituciones autónomas

Institución	Medida aplicada	Tipo de medida
Junta Monetaria	<ul style="list-style-type: none"> Reducción tasa de interés líder a 2.00%. 	Política monetaria
Junta Monetaria	<ul style="list-style-type: none"> Medidas temporales de 180 días calendario en cuanto a revisión de tasas de interés y plazos, otorgar esperas o diferimientos de pago 	Política crediticia
IGSS	<ul style="list-style-type: none"> Diferimiento de cuota patronal para trimestre marzo-abril-mayo sin intereses, mora ni gastos administrativos. Diferentes opciones de pago 	Incentivo económico
IRTRA	<ul style="list-style-type: none"> Diferir por tres meses el pago de la contribución para la recreación, con aplicación a partir de marzo. 	Incentivo económico
INTECAP	<ul style="list-style-type: none"> Diferir el pago de la cuota patronal correspondiente a los meses de marzo, abril y mayo. 	Incentivo económico
SAT	<ul style="list-style-type: none"> Se declaran inhábiles para la SAT, los días del 24 de marzo al 14 de abril. Evaluación de declaración de días inhábiles del 15 al 22 de mayo. Evaluación de medidas internas para reconocer el diferimiento del pago de ISO 	Fiscales

Medidas legislativas

Medida aplicada	Tipo de medida	Ejecución
<p>Establecimiento del "Fondo Bono Familia" por Q6,000 millones.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Transferencia hasta por un monto de Q.1,000 para los más necesitados. • Personas que consuman menos de 200kw/h de energía eléctrica mensual. 	Incentivo económico	Ministerio de Desarrollo 2% de ejecución
<p>Transferencia a familias y ancianos vulnerables (Q700 millones)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Transferencia monetaria hasta por un monto de Q.1,000 para personas que trabajan en la informalidad, desempleados o mayores de 65 años. 	Incentivo económico	Ministerio de Trabajo 5 % de ejecución
<p>Establecimiento del "Fondo para la protección del empleo" por Q2,000 millones.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Transferencia de Q75 diarios a trabajadores cuyos contratos sean debidamente suspendidos con autorización del Ministerio de Trabajo. 	Incentivo económico	Ministerio de Trabajo 4% de ejecución
<p>Establecimiento del "Fondo de crédito de capital de trabajo" por Q3,000 millones.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Crédito Hipotecario Nacional otorgue créditos blandos por un monto máximo de Q250,000 para empresas que puedan necesitarlo en esta crisis. 	Incentivo económico	MINECO

Medidas legislativas

Medida aplicada	Tipo de medida	Ejecución
<p>Decreto 15-2020: Ley de medidas adicionales de protección:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Prohíbe a los prestadores de servicios básicos (agua, energía eléctrica y telefonía) dos cosas: 1) suspender el servicio por impago y 2) cobrar multa, mora, intereses u otra penalización por el retardo en el pago. • Las cuotas que no paguen los usuarios se deben prorratear en 12 pagos • Llama a crear un fondo para financiar a prestadores de agua potable, cableros y entidades educativas (no se aprobó un monto específico). • Permite a las empresas proveedoras de agua potable y cable solicitar acogerse a la solicitud de créditos blandos del Ministerio de Economía y del CHN. • Deja fuera del beneficio a las distribuidoras de energía y a las telefonías. • Se prohíbe a los prestadores de servicios educativos suspender la inscripción de estudiantes por impago, ni cobrar multas o intereses durante Estado de Calamidad. 	Política social	En disputa legal

- Decreto aprobado por el Congreso de la República el 3 de abril de 2020.
- Vetado por el Presidente Giammattei el 27 de abril, argumentando vicios de inconstitucionalidad y errores de fondo.
- Congreso sobresee el veto presidencial el 29 de abril.
- Debate jurídico si Congreso debía solicitar opinión consultiva a la Corte de Constitucionalidad previo a sobreseer veto.
- 14 amparos presentados argumentando vicio de procedimiento legislativo.
- Pendiente de resolverse por la Corte de Constitucionalidad.

De las siguientes medidas para atender la crisis económica, me podría decir si estaría muy de acuerdo, de acuerdo, en contra o muy en contra con la medida.



Fuente: Fundación Libertad y Desarrollo, 12 de abril de 2020

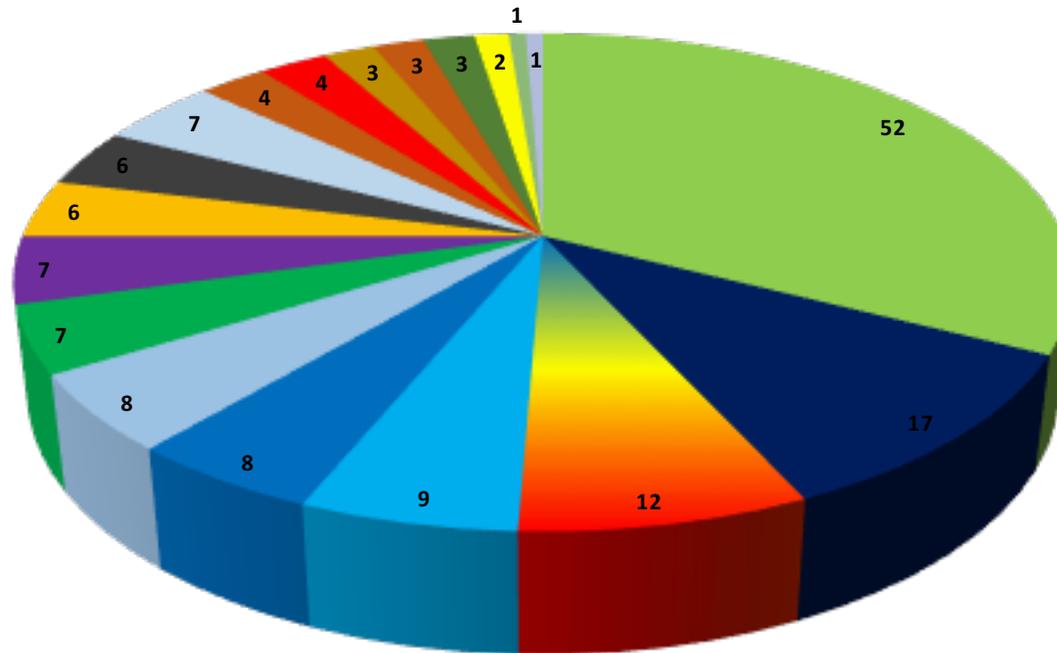
Propuestas legislativas de interés

Propuesta	Contenido	Ponente	Posibilidad de ser aprobada
Modificación Ley del ISR	<ul style="list-style-type: none"> • 30% ISR a utilidades anuales superiores a Q5,000,000.00 • 10% ISR a ingresos mensuales a Q60,000.00 en régimen simplificado • 10% ISR a rentas del trabajo por encima de Q600,000.00 anuales. 	Partido Semilla	Muy baja No ha sido conocida por el pleno. No ha sido enviada a Comisión Partido Semilla tiene sólo 7 votos.
Medidas temporales de solidaridad	<ul style="list-style-type: none"> • Diferimiento del pago de impuestos hasta que termine Estado de Excepción. • Amnistía fiscal • Bancos deberán poner en marcha un plan de apoyo que contemple la reducción de tasas de interés, reducción de cuotas, exoneración de cargos administrativos e intereses moratorios, aplicable a créditos hipotecarios, tarjetas de crédito. 	VIVA	Baja a media Iniciativa ha sido enviada a Comisión de Finanzas. El ponente es un partido que forma parte de la alianza "mayoritaria" en el Legislativo.
Trabajo a tiempo parcial	<ul style="list-style-type: none"> • Iniciativa que regula el Convenio 175 de la OIT sobre trabajo a tiempo parcial, trabajo a distancia y teletrabajo. 	Gobierno 2017	Alta Cuenta con dictamen desde 2018. Respaldo de sector privado
Tasa de interés preferencial para Vivienda	<ul style="list-style-type: none"> • Busca incentivar que el sistema bancario otorgue créditos hipotecarios para vivienda a una tasa de interés preferencial mediante incentivos fiscales al ISR. 	Gobierno 2017 FUNDESA	Alta Cuenta con dictamen desde 2018. Respaldo de sector privado

Escenario Legislativo

- Congreso en receso parlamentario (15 de mayo al 1 de agosto).
- 2 sesiones extraordinarias mensuales programadas para junio y julio.
- Sesiones estarán encaminadas a prorrogar el Estado de Calamidad.
- Es posible pensar que se incluyan temas sustantivos.
- Fragmentación legislativa superada por contexto inmediato de la crisis.
- Alianza "temporal" entre partidos pro-gobierno, oposición y bisagra progresista para aprobar medidas encaminadas a paliar la crisis de Covid-19.
- Alianza temporal únicamente puede verse afectada por conflictos sobre la fiscalización de los fondos de la emergencia.

Integración del Congreso de Guatemala (2020-2023)

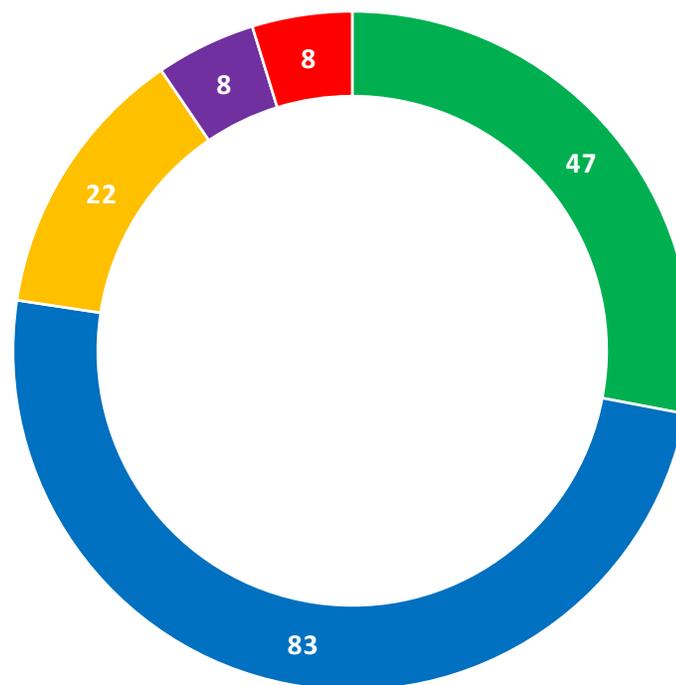


- | | | | | | | |
|-----------|-----------|-----|-------|----------|------------|---------|
| UNE | VAMOS | UCN | VALOR | BIEN | FCN-NACION | SEMILLA |
| TODOS | CREO | PHG | VIVA | VICTORIA | WINAQ | PC |
| UNIONISTA | URNG MAIZ | PAN | MLP | PODEMOS | | |

Balance de fuerzas

• <u>Alianza mayoritaria (pro-gobierno):</u>		<u>83</u>
• Vamos	17	
• UCN	12	
• Valor	9	
• FCN-Nación	8	
• TODOS	7	
• VIVA	7	
• Partido Humanista (PHG)	6	
• Unionista	3	
• BIEN	3	
• Victoria	4	
• PAN	1	
• Podemos	1	
• Disidentes UNE	5	
• <u>Oposición:</u>		<u>47</u>
• UNE	47	
• <u>Bisagra "Reformistas" :</u>		<u>22</u>
• Semilla	7	
• CREO	6	
• Disidentes BIEN	5	
• Prosperidad Ciudadana (PC)	3	
• Disidentes PAN	1	
• <u>Izquierda:</u>		<u>8</u>
• Winag	4	
• URNG-Maíz	3	
• MLP	1	

Balance Político



■ Oposición ■ Oficialismo ■ Centro Reformista ■ Izquierda ■ Izquierda

Análisis prospectivo y escenarios

Efecto # 1: Descontento y manifestaciones sociales contra las últimas medidas de Gobierno

PrensaComunitaria
@PrensaComunitar

"Giammattei que el #Covid_19 no sea pretexto para más endeudamiento, urge beneficiar a quien lo necesita y no al clientelismo politiquero". Manifestación del #1DeMayo 📷 Nelton Rivera



PrensaComunitaria
@PrensaComunitar

Pueblo K'iche de San Francisco El Alto obligó a la fuerza antimotines de la @PNCdeGuatemala a retirarse del pueblo, las bombas lacrimogenas lanzadas indignó a la población. Fotos Transmisiones San Francisco El Alto. #Tonicapán



IndagadorSVC
@IndagadorSVC

CACIF SE PRONUNCIA ANTE MEDIDAS ADOPTADAS POR GIAMMATTEI

"Si el efecto era contener la enfermedad, pasará lo contrario", dijo Nils Leporowski, presidente de la gremial de empresarios. Luego de que el presidente anunciará intempestivamente la noche del jueves las nuevas medidas.

Andrés Castillo
@andcastilloc

Se dice q la crisis derrota a los perdedores...pero inspira a los ganadores!! Sin embargo aquí no hay ganadores!! Debemos retomar el rumbo!! Vamos para el lugar equivocado cerrando cada vez más la economía!!!

2:24 p. m. · 15 may. 2020 · Twitter for iPhone

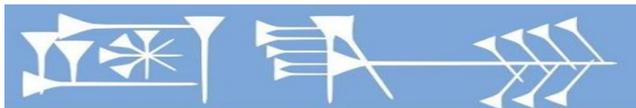
Radio Progreso Guatemala
@radioprogressgt

Pobladores realizan manifestación en dos puntos de la ruta CA-1 Occidente en pleno Toque de Queda en Los Encuentros.

Dicen estar molestos por las disposiciones de restricción del Presidente Alejandro Giammattei.

Información: Radio Progreso, Kevin Andrino.

Ramón Parellada
19 h · 📷



CUANDO EL GOBIERNO TE PUEDE PROHIBIR MORIR ACOMPAÑADO DE LOS TUYOS - TE ESTA QUITANDO TU BIEN MÁS PRECIADO. TU LIBERTAD!

Efecto # 2: Ingovernabilidad local – alcaldes y autoridades locales desafían a Gobierno central o toman medidas “de hecho”

Pampichi News
@PampichiNews

Ayer las Autoridades Indígenas de Sololá, ordena el cierre de Pollo Campero y su servicio a domicilio, también para otras empresas y distribuidores, piden al Gobierno que sus decisiones sea para todos con igualdad [#MedidasDeHecho](#) [#Covid_19](#)

Via Conectados con Cunen



Soy 502
@soy_502

[#CoronavirusGt](#) Neto Bran reclama a Giammattei: "No juegue con la gente"

El alcalde de Mixco reclamó al presidente y calificó de apresurada el toque de queda total.

Esto comentó en redes sociales:

bit.ly/2X2uNzB



Pampichi News
@PampichiNews

Cocode de Villa ALBORADA en [#Amatitlan](#). Denuncia a tiendas que a esta hora están abiertas despachando toda clase de productos. Y a vecinos que no respetan el Toque de Queda. Vea las imágenes:



WhatsApp 15:43 58%

Transmisiones San Francisco El Alto

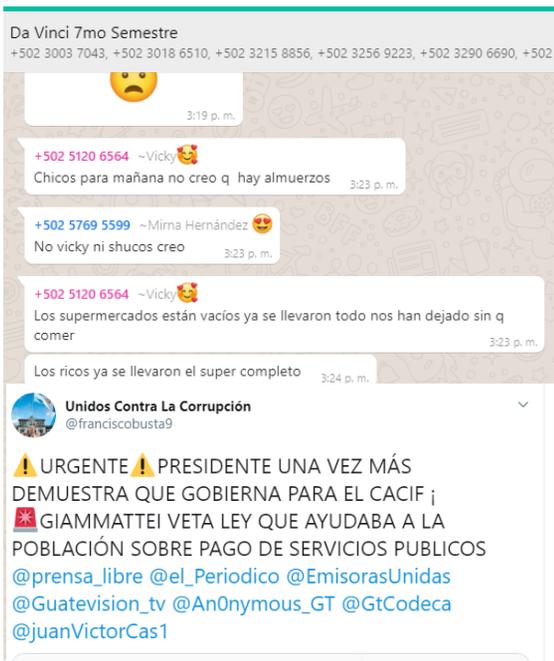
7 h ·

[#Itonicapan](#)

Paso bloqueado San Francisco El Alto y Momostenango Km. 190 hasta 210. Buscar vías alternas. Manifestantes indican que hoy se unen todas las comunidades



Efecto # 3: Agudización del discurso de "lucha de clases"



Escenarios

- **Escenario # 1 – el monitor cardiaco (altos y bajos en):**
 - Gobierno adopta una política de medidas estacionales (reabrir en períodos de bajo contagio, cerrar en períodos de alto contagio).
 - La incertidumbre y falta de previsibilidad de las acciones de Gobierno generan “shocks” negativos sobre la actividad económica y tensión social.
- **Escenario # 2 – privilegiando la salud a costa de la economía (modelo Austriaco):**
 - Gobierno y sus asesores en materia epidemiológica identifican que el riesgo de colapso del Sistema de salud es demasiado alto.
 - Mantienen medidas agresivas de cierre de actividades económicas, limitación de interacción social y toque de queda hasta que la curva de contagios muestre una tendencia a la baja.
 - La ineficiencia administrativa del Estado limita el flujo de los programas de ayuda económica, tanto a empresas como a personas en lo individual.
 - Se arrecia el escenario de conflictividad social derivado de la compleja situación económica.
 - Cualquier proceso de reapertura se da hasta que la curva de contagios entre en proceso descendente (se espera en julio)
- **Escenario # 3 – medidas sanitarias más laxas :**
 - Gobierno percibe la creciente tensión social por el impacto económico de las medidas de mitigación.
 - Decide iniciar proceso de apertura controlada, pero que naturalmente conlleva un aumento en el número de casos.
 - Aumentos de casos provoca tensión en el sistema de salud, que se ve al borde del colapso.